

## Almennt

Ger er breyting á Áðalskipulagi Hornafjörðar 2012-2030 vegna Svinhóla í Lóni. Breytingin nær til greinargerð og sveitarfélagsuppráttar Nes-Lón. Greinargerð þessi er unnni í samræmi við 1. mgr. 30. greinar skipulagslag nr. 123/2010 og 2. mgr. 6. greinar laga nr. 105/2006 um umhverfismat áætlana.

## Forsendur og markmið

Núverandi eigendur jarðarinnar Svinhóla í Lóni fyrirhuga uppbyggingu hótel sem blöndu af ibúum og hótelherbergjum í landi Svinhóla í Sveitarfélagini Hornafjörð. Auk þess er ráðgert af byggja starfsmanna- og þjónustuaðstöðu við Svinhóla.

Ger er ráð fyrir heilsarsrekstri og er afmörkn svæðis áætlu sunnan Hringvegar, vestan Óssurá.

Áætlu hótelbygging mun verða miðja svæðisins, með um 70 herbergjum. Hluti af hótelið er áætluð fyrir ýmskonar afþreyingu hótelgesta. Áætlað er að 55 herbergi verði í megin byggjingu hótel, en 15 ibúar í stórum smáhýsum innan hötelöðar. Ger er ráð fyrir að hótelið geti hyst allt að 200 gesti. Að svæðin verða einnig einþlyshús, en ger er ráð fyrir 20 húsum, 2-herbergja. Húsin yrðu sell og geta eingundur kosíð að tengjast hótelinu og þá myndi hótelin leiga út þær ibúir þegar þær eru ekki nyttaar af eigendum. Ger er ráð fyrir heilsarsbæstu í einhverjum af þessum húsum en umfang þess er þó ekki þannig að skapist þjórf á leikskóla-eða grunnskólaplásnum innan svæðisins. Einnig er gert ráð fyrir aðstöðu fyrir starfsmenni í sér rýnum. Umfang starfsmannaðstöðu yrði um 4.800 m<sup>2</sup> og er gert ráð fyrir allt að 160 starfsmönnum.

Áform eru einnig uppi um skógrækt á jörlinni í samræmi við samning við Skógræktina um nytjaskógrækt. Á áðalskipulagsupprætti er afmörkn svæði í Össurárdal, norðan Hringvegar, sem nýst gæti undir nytjaskógrækt.

Við uppbyggingu á Svinhólum verður lögð rík áhersla á að nýta gæði landsins og að allur frágangur húsnæðis og grunnvirkja taki mið af umhverfisaðstæðum og að mannvirkni falli vel að umhverfi svæðisins. Óll hömum mannvirkja og umhverfis verður þannig að tekið verður tillit til umhverfisgæða og ekki gengið að svæði sem heyrar undir vernd.

## Tengsl við aðrar áætlunar

### Landsskipulagsstefna 2015-2026

Í landsskipulagsstefnu fjallar markmið 2.1 um sjálfbæra byggð í dreifbyli. Áhersla er lögð að að i skipulagsgerð sveitarfélaga verði miðað að því að stýðja og styrkjá samfélög viðkomandi byggdarlags með því að beina vexti að þeim kjómum sem fyrir eru.

Með uppbyggingu á Svinhólum er verið að byggja upp nýjan kjarna sem tengist núverandi bæjarhláði og stýrur við vaxandi uppgang ferðabjónustu. Þessi kjarni verður að mestu sjálfbær og er ekki stefnt að frekari uppbyggingu þar.

Í landsskipulagsstefnu fjallar markmið 2.3 um sjálfbæra nýtingu landbúnaðarlands. Þar kemur fram að á áðalskipulagi byggist ráðstofun lands í dreifbyli á flokkun landbúnaðarlands og verði horft til þess að landi sem hentar vel til ræktunar verði almennt ekki ráðstafað til annara nota með óaftarkraumum hætti. Einnig að val að svæðum til skógræktar og steifa um þau mikð að því að skógrækt falli vel að landi og að eftir því sem við að séu samþætt snjörnum skógræktar, annars landbúnaðar og útvistir.

Á Svinhólum er stefnt að því að breyta landnýtingu þannig að verslun og þjónusta komi í stað landbúnaðarlands. Hluti svæðisins sem fer undir byggð eru heimatún. Eftir að bærekstri var hætt hafa tún verið slegin og m.a. nýtt á seinni árum sem föður fyrir hross. Flokkun landbúnaðarlands hefur ekki farið fram í sveitarfélagini en önnur ræktun en útrækt er ekki innan lóðar. Með uppbyggingu á Svinhólum verða tún ekki slegin með sama hætti og áður en stefnt er að ræktun innan svæðisins að matvælum sem nýtast mun gestum svæðisins. Hvað varðar skógræktar þá er stefnt að því að nýtt skógræktarsvæði falli eins vel að landi og mögulegt er og skapi um leið skjól og útvistarmöguleika.

Í landsskipulagsstefnu fjallar markmið 2.4 um ferðabjónustu í sátt við náttúru og umhverfi. Þar er því beint til skipulagsfyrirvalda sveitarfélaga að greina sérstökla og staðaranda svæðisins með tilliti til tækifæra í ferðabjónustu. Þingið að skipulagskárðanir um ferðabjónustu taklif mið af náttúrumerðarsnármilum og kortlagningu á óaflundum ferðabjónustunnar og miði jafnframt að því að ferðabjónustuppbygging nýtist jafnir ibúum á svæðinu og ferðamönnum.

Uppbygging í landi Svinhóla samræmist vel ákvæðum um ferðabjónustu í sátt við náttúru og umhverfi. Óll uppbygging mun miðað að því að byggð falli vel að umhverfi og uppbygging nýtist jafn gestum sem ibúum sveitarfélagsins. Mikil áhersla er lögð að aðferðafræði sjálfárrarr prómar með því að nýta eins mikði af stöðubundnum gæðum og mögulegt er að framkvæmda- og rekstráttima. Eins er rik áhersla að óll byggð falli vel að landslagi og náttúru svæðisins. Samkvæmt kortlagningu á óaflundum ferðabjónustunnar eru áhugaverðir staðir síthvaru megin við lón, en engir innan svæðis.

## Stefna í Áðalskipulagi

### Stefna um landbúnaðarsvæði

Land Svinhóla er að stærstum hluta skilgreint sem landbúnaðarsvæði í nýgildandi Áðalskipulagi Hornafjörðar 2012-2030. Um landbúnaðarsvæði segir í skipulagsreglugerð:

„Svæði fyrir landbúnað og mannvirkji sem tengjast búrekstrinum, með áhersla á búfénad, matvæla- og fóðurframleidslu.“

Í áðalskipulagi er stefnan að aðalrandotnunarflokkur í öllu dreifbýli sveitarfélagsins upp að 300 m hæðarlinu sé landbúnaðarsvæði. Stefnt sé að fjölbreyttum landbúnaði og nýmæli í framleiðslu munu byggja á hæfum, reynslu og landkostum.

Fyrirhuguð uppbygging samræmist ekki nýgildandi stefnu um landbúnaðarsvæði og er því sótt um breyta landnýtingu.

### Stefna um ferðamál og gjistþjónustu

Ferðamennska er sú grein sem hefur verið í hvað örurstum vexti á Íslandi um nokkurt skeið. Frá því að stefna um ferðamál og gjistþjónustu var sett fram í áðalskipulagi sveitarfélagsins þá hafa forsendur breyst samsíða. Gistinætur sem voru í sveitarfélagini árið 2011 alls 150.000 voru komar í 320.200 árið 2016 og framboð gjistangar farið er 900 gjistirumum í 979 á sama tímaðili.

I nýgildandi áðalskipulagi er stefnt að aukinni ferðabjónustu í sveitum Hornafjörðar og að hún verði eftir atvikum samþætt landbúnaðar á lögþýlum. Ferðabjónustu innan tiltekinna stærðarmaka meðfram búskap skal teljast hluti landbúnaðar á lögþýlum og er miðað við 16 gjistirum.

Sveitarfélagið hefur ný þegar tekif skref í þá átt að breygðast við auknum ferðamanna með því að heimila alls 12 breytingar á áðalskipulagi á lögþýlum þar sem nýtingu er breytt í verslun og hjónustu. Fyrirhuguð uppbyggingu á Svinhólum er í sama anda og bessar breytingar er til komin til þess að anna þeiri eftirlspurn sem orðið hefur síðan Áðalskipulagi Sveitarfélagsins Hornafjörðar 2012-2030 var sambrykt árið 2014.

## Staðhættir

Innan skipulagsreits eru í dag bæjarhús Svinhóla ásamt túni, en þar var um árabil stundaður hefðbundinn landbúnaður. Suður af jörlinni er Lönsfjörður sem hefur skilgreininguna ENR 1 um áðalskipulagi, eða „önnur náttúruvernd“. Tilvísun er í náttúrumínaskrá þar sem svæðið er skilgreint nánar. Svæðið er m.a. þýðingarmikill viðkomastuður farfugla. Óssurá rennur um jördina. Efniðökusvæði (E2) er skilgreint í áðalskipulagi í táránum Óssurá. Um jördina liggur ljósleðiðar (L) og fjarþiptalína í lofti (S).

## Veitur

Uppbyggingarálfarið er ábyrgð á vatnsöflun fyrir svæði, rafmagnskyndingu sem og lagningu vega innan svæðis. Leggja þarf ófluga 3-fasa rafmagnstengingu að svæðinu sem óflugi ljósleðiðar. Einnig þarf í samræti við RARIK að leggja línu í jördum sem skilgreind er sem fjarþipti (S) innan lóðarinnar. Hreinsistöð fráveit verður leyst þannig að lifrifi í Lóni stafi ekki hætt að. Unnib verður að fyrirkomulagi vatns- og fráveit við forhónum í samvinnu við Heilbrigðiseftirlit Austurlands.

## Forminjar

Unnin hefur verið fornilifaskráning á skipulagssvæðinu. Alls fundust 40 minjar innan skipulagsréttina. Hlutverk minjanna er mjög fjölbreytt en tengjast flestar landbúnaði. Við gerð deliðskipulags verður þess gætt að staðsettja mannvirkja þannig að ekki þarf að hrófa við minjunum. Haft verður samrætt við Minjastofnun Islands um staðsettningu mannvirkja með tilliti til minja.

Við uppbyggingu á svæðinu gildir annars ákvæði 2.mgr. 24. laga um menningarminjar nr. 80/2012 þar sem segir:

„Ef forminjar sem áður voru ókunar finnast við framkvæmd verks skal sá sem fyrir því stendur stöðva framkvæmd án tafar. Skal Minjastofnun Islands láta framkvæma veitvængskonnum umsíuvalda svo skera megi úr ófli og umfang fundarins. Stofnuninn er skyl að kevda svo fíflöt sem audið er hvort verki megi fram haldas og með hvaða skilmálu. Óheimilt er að halda framkvæmdum áfram nema með skriflegu leyfi Minjastofnunar Islands.“

## Málsmeðferð

Lýsing verkefnisins var tekin fyrir í bæjarstjórn Sveitarfélagsins Hornafjörðar 8.nóvember 2018 og sambrykt að auglysia hana frá 9.nóvember til 23.nóvember 2018. Óskarð var umsagna hjá eftirfarandi aðilum: Umhverfisstofnun, Náttúruverfræðistofnun Islands, Fiskistofu, Minjastofnun Islands, Vegagerðin, Almannavörnum ríkisins, Véðurstofu Islands, atvinnuvega- og nýsköpunarráðuneyti, Heilbrigðiseftirlit Austurlands, Hafrannsóknarstofnun, Orkustofnun, Náttúrustofu Suðausturlands og Skipulagsstofnun.

Óskarð verður umsagna við áðalskipulagsbreitingu hjá eftirfarandi aðilum: Umhverfisstofnun, Náttúruverfræðistofnun Islands, Fiskistofu, Minjastofnun Islands, Vegagerðin, Almannavörnum ríkisins, Véðurstofu Islands, atvinnuvega- og nýsköpunarráðuneyti, Heilbrigðiseftirlit Austurlands, Hafrannsóknarstofnun, Orkustofnun, Náttúrustofu Suðausturlands og Skipulagsstofnun. Haldinn verður kynningarfundur á skipulagstilfölu fyrir ibúum Sveitarfélagsins Hornafjörðar.

## Breyting á áðalskipulagi

Breytingin felur í sér að landnotkun um 52 ha svæði sunnan þjóðvegar í landi Svinhóla er breytt úr landbúnaðarsvæði í svæði verslunar- og þjónustu. Einnig er gerð breyting á um 52 ha landbúnaðarsvæði nordan þjóðvegar og því breytt í skógræktar- og landgræslusvæði.

Um svæðið mun gildi þeir skilmálar sem fram kominarinnar fyrir náttúruvernd og skilgreind áðalskipulags sveitarfélagsins Hornafjörðar 2012-2030 þar sem fram kemur „að að landbúnaðarsvæðum mun áfram heimild að vinna að stöðubundnum verkefnum í samvinnu við Súðurlandsskóga og að við uppbyggingu á svæðum verslunar og þjónustu í sveitum skuli taklif mið af byggðarmynstri og landslagi.“

Þegar stendur, og sé virkandi í landslagi.

Við að vandað sé til mannvirkja með tilliti til útilts, varanleika og viðhalds.“

## Breyting á uppdrætti

Nýtt 59 ha svæði verslunar og þjónustu verður afmarkað á skipulagsupprætinum Nes-Lón. Svæði verslunar og þjónustu fær númerið Vþ 49. Á reitnum verður heimilt að byggja upp ferðabjónustu með gisting/hótel sem hýst getur allt að 203 gesti. Einnig er gert ráð fyrir aðstöðu fyrir starfssólk í sér húsi og 20 einþlyshúsum, en gert er ráð fyrir heilsarsbæstu í einhverjum af þessum húsum.

Nýtt um 52 ha skógræktar- og landgræslusvæði í stað landbúnaðarsvæðis. Á reitnum verður uppgræðsla í samstarfi við Skógræktina.

## Breyting í greinargerð

Ger er eftirfarandi breyting á töflu 16.2 í greinargerð, verslun og þjónusta í Nesjárhverfi og sveitunum, og svæði Vþ 49 bætt við ásamt lýsingu:

Vþ nr.	Staður, starfsemi og umfang
Vþ 49	Svinhóla. Ferðabjónusta, gisting/hótel, afþreyting, veitingarekstur, starfsmannaðstöða, ibúir. Allt að 203 gesti. Uppbygging vegna hennar skal heimil skv. deiliskipulagi. Svæðisafmörkn 69 ha.

## Umhverfisskýrsla

Fyrirhuguð áform landeigenda Svinhóla eru tilkynningar skyrsla til ákvörðunar um matskyldu samkvæmt 6. gr. og lið 12.05 í 1. viðauka laga um mat á umhverfisárhifum nr. 106/2000. Breyting á landnýtingu markar einnig stefnu um framkvæmdir sem geta haft í för með sér umhverfisárhif og því hæð lögum um umhverfisvernd árið 2006. Hér á eftir fjarlæðum með mögulegum umhverfisverndarhlutum sem mórkúð er stefna um og er byggd á fyrrilegum upplýsingum. Visað er til nákvæmari upplýsinga um deiliskipulagsstigi og einnig í tilkynningu í samræmi við lög um mat á umhverfisárhifum. Við mat að vægi áhrifara er m.a. hóft til viðmóða sem sett eru fram í umhverfisskýrslu gildandi áðalskipulags og einkunn gefin í samræmi við nákvæmni skipulagsstigs og fyrrilegum upplýsingar.

Samræmi við nákvæmni skipulagsstigs og fyrrilegum upplýsingar.

Tafia 1 Umhverfispættir til skoðunar, viðmóði og viðfangsefni.

Umhverfispættir	Stefnuskjöl til viðmóðunar	Megin matsspurningar við mat á áhrifum á umhverfispætt</
-----------------	----------------------------	--